

临汾市人民政府办公室文件

临政办发〔2022〕1号

临汾市人民政府办公室 关于印发临汾市林业和草原有害生物 灾害应急预案的通知

各县、市、区人民政府,各开发区管委会,市直有关部门:

新修订的《临汾市林业和草原有害生物灾害应急预案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。2015年2月2日原临汾市人民政府办公厅印发的《临汾市林业有害生物灾害应急预案》(临政办发〔2015〕5号)同时废止。

临汾市人民政府办公室
2022年1月16日

(此件公开发布)

临汾市林业和草原有害生物灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为有效防范和及时应对林业和草原有害生物灾害,减少林业和草原有害生物造成的损失,保障全市森林和草原生态安全,制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《中华人民共和国生物安全法》《森林病虫害防治条例》《山西省森林病虫害防治实施办法》《植物检疫条例》《重大外来林业有害生物灾害应急预案》和《山西省林业和草原有害生物灾害应急预案》等编制。

1.3 工作原则

预防为主,科学防控,依法治理,多措并举;快速反应,有效处置,联防联控,资源共享;统一领导,分级联动,属地管理,各司其责。

1.4 适用范围

本预案适用于在临汾市行政区域内发生的林业和草原有害生物灾害应急处置工作(不包括省直林业局管辖范围)。

1.5 灾害分级

根据林业和草原有害生物的种类性质和发生特点,以及灾害的严重性和危害程度,将林业、草原有害生物灾害分别分为特别重大(一级)、重大(二级)、较大(三级)、一般(四级)4个等级。分级标准详见附件5。

2 组织指挥体系与职责

2.1 市林业和草原有害生物灾害应急指挥部

在临汾市应急救援总指挥部领导下,成立市林业和草原有害生物灾害应急指挥部(以下简称市指挥部)。

指 挥 长:市政府分管林业和草原工作的副市长。

副指挥长:市政府协管副秘书长、市应急管理局局长、市规划和自然资源局局长。

成 员:市委宣传部、市规划和自然资源局、市应急管理局、市发展和改革委员会、市财政局、市公安局、市城市管理局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市邮政管理局、市气象局、侯马车务段临汾火车站、临汾海关等有关单位分管负责人。

市指挥部下设办公室,办公室设在市规划和自然资源局。办公室主任由市规划和自然资源局局长兼任。市指挥部及其办公室、成员单位职责详见附件2。

各县(市、区)政府设立相应的林业和草原有害生物灾害防控指挥机构。

市指挥部是应对本市管辖范围内较大林业和草原有害生物灾害的主体,同时配合省指挥部处置本市管辖范围内特别重大、重大

林业和草原有害生物灾害处置相关工作。县(市、区)指挥部是应对本辖区一般林业和草原有害生物灾害的主体,并配合省、市指挥部处置本管辖范围内特别重大、重大、较大林业和草原有害生物灾害处置相关工作。

2.2 现场指挥部

市指挥部根据灾害的发生情况和发展趋势,成立现场指挥部,负责灾害发生地现场处置工作。现场指挥部下设现场处置组、检疫封锁组、综合保障组、新闻报道组和专家咨询组。各组的设立、组长单位及人员组成可根据灾害处置需要进行调整,还可吸收县级指挥部人员参加。各组组成及职责附件3。

3 监测预警

3.1 监测

3.1.1 监测体系

市、县、乡、村、管护站、作业点,及其相对应的森防站、中心测报点、监测站、监测点、监测人,即林业和草原有害生物防治检疫机构及其建设的监测预警体系中的预测预报网点,是林业和草原有害生物灾情监测的实施单位。实施单位要及时调查林业和草原有害生物发生情况和发展趋势,监测林业、草原有害生物灾情的发生、迁移、蔓延和扩散。

3.1.2 建立常规信息数据库

林业有害生物防治检疫站,在日常工作中要建立林业和草原有害生物常规数据信息库,包括;可能影响和诱发林业、草原有害

生物发生的温度、湿度、降水等气象信息及人口等社会信息;主要林业和草原有害生物种类、数量、特性、分布、潜在危险性、发生发展趋势等;可能影响人们健康的林业和草原有害生物种类,药剂类型、施药方式以及影响区域;森林资源分布、地形地貌、交通和基础设施情况,风景名胜区、自然保护区、生态公益林区分布情况;应急力量、物资的组成及分布;可能影响灾害处置的不利因素。

3.2 预警

在对林业和草原有害生物监测的基础上,市指挥部办公室根据灾害可能发生的趋势和造成的危害,视工作需要向相关单位发布警示通报。根据灾害的发展势态、紧急程度和可能造成的危害程度,市指挥部办公室将通过预警信息平台向灾害发生地、相关部门发布相应的灾害预警信息。

预警报告内容包括;林业和草原有害生物种类、预警级别、预警区域、起始时间、可能影响的范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等。

预警信息的发布、调整 and 解除,可以通过广播、电视、报刊、通讯网络、宣传车等方式进行。新闻媒体、通讯网络等单位有义务按要求向社会发出突发林业和草原有害生物灾害预警公告。

3.3 预防预警行动

发布预警信息时,市指挥部办公室协调各成员单位及有关部门、各类应急力量进入应急状态,做好应急响应准备。灾害发生地的县(市、区)指挥部要做好先期准备工作。

4 应急响应

4.1 信息接报

各级林业和草原主管部门是林业和草原有害生物灾害的责任报告单位。有关单位和个人发现病死树、高密度或大面积林业和草原有害生物灾情,以及疑似外来有害生物疫情、外迁型草原鼠虫灾害等其他情况,应及时向当地林业和草原部门或林业草原有害生物防治检疫机构报告。

4.2 核查及报送

灾害发生地林业和草原主管部门或林业草原有害生物防治检疫机构接到灾情或疑似情况报告后,要认真做好记录(包括发生的时间、地点、灾害种类、发生面积、受害情况、报警人员、联系方式),并迅速派专人进行调查取样和核实鉴定,县(市、区)防检机构无法检定的,送请市林业和草原主管部门鉴定。市林业和草原主管部门无法鉴定的,送请省级林业和草原主管部门或指定的检验中心进行鉴定。

经鉴定确认松材线虫病等外来有害生物的、或发生其他林业和草原有害生物灾害的,灾害发生地有关县(市、区)林业和草原主管部门应当在2小时内向所在地政府、市级规划和自然资源局和市指挥部办公室报告。市指挥部办公室接到报告后,应当在2小时内向市政府、省林草局报告,有必要时应在2日内向相关邻市的林业和草原主管部门通报有关情况。

4.3 先期处置

林业和草原有害生物灾害发生后,灾害发生地的县(市、区)指挥部应立即对灾情进行综合评估,对其类型、性质、影响面及严重程度作出初步判断,采取措施进行先期处置,并将灾情发展趋势、处置情况、突出问题和建议上报市指挥部。

4.4 应急响应

4.4.1 市级响应

市级响应由低到高设定三级、二级、一级3个响应等级。林业、草原有害生物灾害发生后,依据各级响应条件,启动相应市级响应。各等级的响应条件详见附件4。

4.4.2 三级应急响应

符合三级响应条件时,市级指挥部办公室启动三级响应,做好以下工作:

(1)派出工作组,加强对灾害发生地防治工作的指导,根据灾害处置需要调配防治药剂和器械用于灾害防治。

(2)指导、协调灾害发生地开展除治工作,相邻县开展统一的联防联控工作。密切关注灾情发展趋势,调查了解发生地防治进展情况。

(3)需进一步鉴定确认的,邀请专家现场调查、指导,确认有害生物种类。

(4)组织在全市范围内对发生的有害生物灾害种类开展专项调查,防范危害。

4.4.3 二级应急响应

符合二级响应条件时,市指挥部启动二级响应,做好以下工作:

(1)迅速组织成员单位和有关专家赶赴现场,了解灾情发生情况,确定灾情严重程度。

(2)全面了解当地先期处置情况,根据灾情严重程度,成立现场指挥部,召开会议决策有关重大事项,并按照职责分工,投入灾害应急处置工作。

(3)调集应急灾害处置需要的防治药剂和器械等应急储备物资以及专业技术人员参与灾害处理。

(4)向市政府、省林草局报告应急处置进展情况,分析研判灾情发展趋势。

(5)组织专家咨询组开展跟踪指导。

4.4.4 一级应急响应

符合一级响应时,市指挥部启动一级响应,在二级响应的基础上做好以下工作:

(1)根据处置工作需要,报请省政府派出工作组指导,配合做好相关工作。

(2)根据灾情的发生情况,在机场和道路上增设检疫检查点,开展检疫检查工作。必要时报请市政府设立临时植物检疫检查站,严密封锁疫情,防治疫情扩散传播。一旦发现违规调运,立即严肃处理。

(3)协调统一发布灾情信息;收集分析灾情,做好灾情防治宣

传报道及舆论引导工作。

4.5 应急值守

市级应急响应启动后,参与应急响应工作的指挥部成员单位实行 24 小时值班制度,及时向市指挥部办公室报送相关信息。

4.6 扩大应急

应急响应过程中,市指挥部在认定林业和草原有害生物灾害难以控制或有扩大、发展趋势,需要采取进一步应急处置措施时,经报请市人民政府同意应当在全市范围内进行广泛动员,调集相关后备力量开展应急防控。需要省或其他市提供援助的,报请市政府向省政府请求支援。

4.7 信息发布

市指挥部收集、核实、汇总灾害发生情况和处置相关信息,统一公开向社会发布。

对于涉密的重要信息,负责收集数据的部门、单位和人员应遵守相关管理规定,做好保密工作。属于国家保密管理的外来林业和草原有害生物疫情,报请省林草局按规定发布。任何单位或个人不得向社会、媒体公开。

4.8 响应终止

市指挥部或市指挥部办公室组织有关专家对灾害处置效果进行综合评估,确认灾情已经扑灭或得到有效控制,危险已经消除后,由启动响应的机构宣布响应终止。必要时,通过新闻媒体向社会发布响应终止消息。

5 后期处置

5.1 灾后处置

市级应急响应结束后,灾害发生地县(市、区)指挥部要加强对除治现场的监督检查,确定技术责任人,做好后续防治工作,保证除治质量。继续对发生地及其周围进行监测,防止灾情再度发生。

5.2 评估总结

应急响应结束后,市指挥部办公室要会同灾害发生地县(市、区)组织有关人员对灾害应急处置工作的过程、人员物资使用、损失、波及范围等进行评估,总结经验教训,提出改进意见,形成书面材料,报市政府和省指挥部。

6 应急保障

6.1 物资保障

各县(市、区)政府要根据本辖区内林业和草原有害生物发生的特点,建立相应的应急物资储备库,储备药剂药械、油料、除害封锁设施、交通运输车辆及其他物资。储备物资应存放在具备贮运条件、交通方便和安全的区域。市规划和自然资源局要在一些重点地区建立市应急物资储备库,就近调集使用。

6.2 经费保障

林业和草原有害生物灾害应急处置所需物资和应急经费各级财政部门按照事权与支出责任相适应的原则,负责组织协调应急行动所需资金筹集、下达工作。同时,进行资金使用的监督和管理。

6.3 技术保障

林业和草原有害生物防治检疫站要建立监测、预警、检疫三大体系工作中的应急信息系统,通过计算机网络及时传输各地灾情监测数据和有关图片,实时掌握灾情发生动态和发生趋势,为科学决策提供有力依据;要及时了解和掌握国内外林业和草原有害生物发生、防治信息,对潜在的危险性林业和草原有害生物进行超前研究,制订防治技术方案。

6.4 队伍保障

各级林草部门要加强林业和草原有害生物防治检疫机构队伍建设,落实人员和工作经费,组建快速、高效、机动性强的除治专业队,使他们能够有效执行领导组的指令,并按照有关规定和技术方案,全面开展预防和应急处置工作。

6.5 宣传培训保障

各级林草部门要协调组织有关部门制定应对林业和草原有害生物灾害的宣传教育方案,充分利用广播、电视、报纸、互联网等新闻媒体,开展宣传工作,增强全民防治林业和草原有害生物意识,提高预防和处置林业和草原有害生物灾害基本知识和技能。同时,每年对有关领导、应急管理及技术人员和除治专业队员进行技术培训,不断提高林业和草原有害生物灾害的防治技术水平和处置能力。

7 附则

7.1 名词术语

林业有害生物:指对林业植物及其产品、森林生态系统等构成危害或威胁的动物、植物和病原微生物。林业植物及其产品包括:林木种子、苗木及其他繁殖材料,乔木、灌木、竹类植物、荒漠植物、林下植物、花卉和其他林业植物,木(竹)材及其制品,药材、果品、盆景和其他林产品。

草原有害生物:指危害草原和牧草并造成经济损失的有害生物,包括啮齿类动物(如鼯鼠)、昆虫(如蝗虫)、植物病原微生物、寄生性种子植物和杂草等。

外来林业有害生物:指原产于国(境)外,传入我国后已经或可能影响森林、林木、林木种子等正常生长发育并造成严重损失的林业病、虫、杂草以及其他有害生物。

林业检疫性有害生物:指在我国境内局部地区发生,危险性大,能随植物及其产品传播,经国家林业局或省林草局发布禁止传播的林业有害生物。

7.2 预案管理与更新

市指挥部办公室每三年组织开展一次实战演练,提高应对林业和草原有害生物灾害的快速反应、协调配合和现场处置能力。本预案由市林业和草原有害生物灾害应急指挥部办公室依据国家和省的相关要求制定,可根据需要及时对应急预案进行修订。

7.3 预案解释

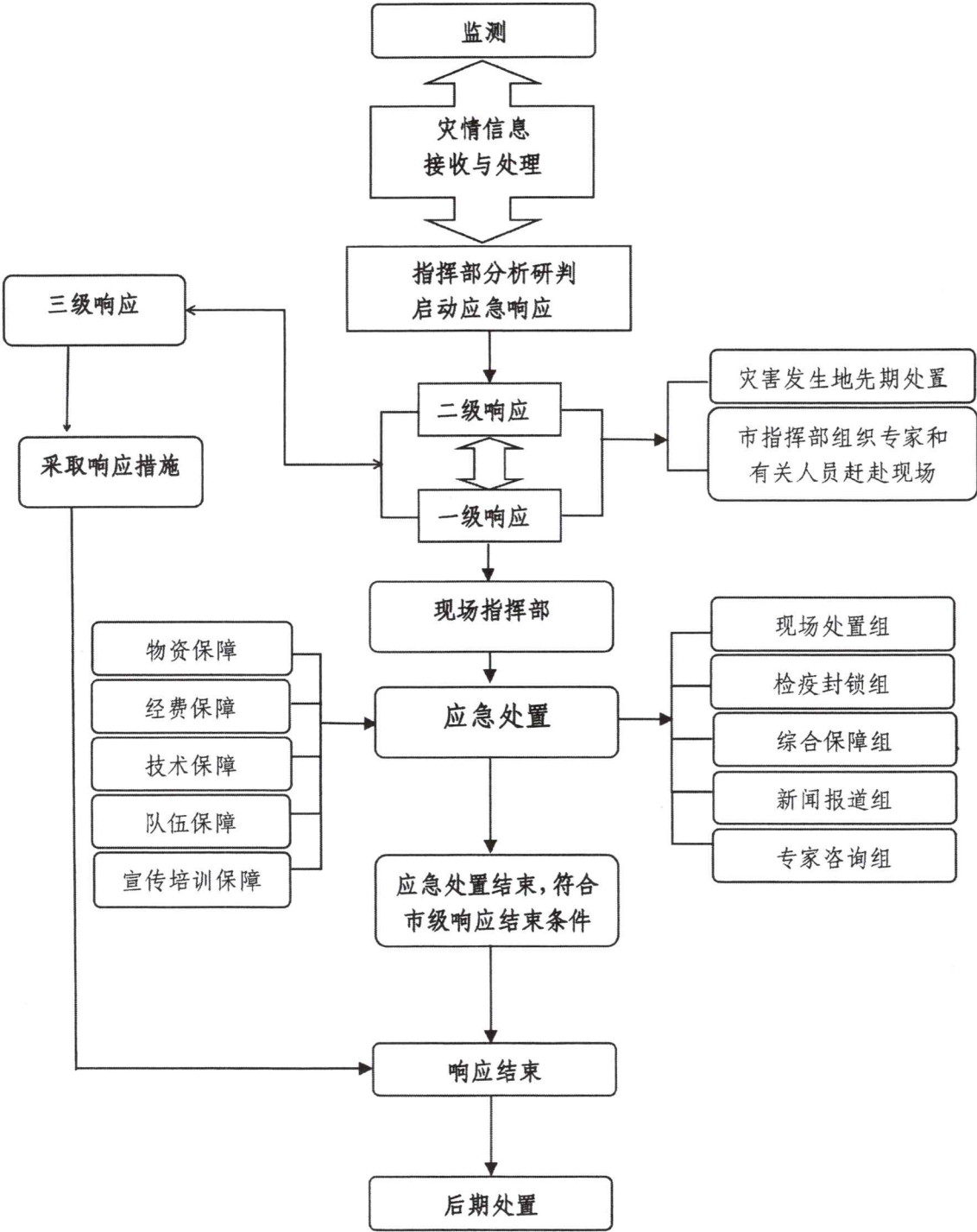
本预案由市规划和自然资源局负责解释。

7.4 预案实施

本预案自发布之日起实施。2015年2月2日原临汾市人民政府办公厅印发的《临汾市林业有害生物灾害应急预案》(临政办发〔2015〕5号)同时废止。

- 附件:
1. 临汾市林业和草原有害生物灾害应急处置工作流程图
 2. 临汾市林业和草原有害生物灾害应急指挥部及其办公室、成员单位职责
 3. 临汾市林业和草原有害生物灾害现场指挥部工作组组成及职责
 4. 临汾市林业和草原有害生物灾害市级应急响应条件
 5. 临汾市林业和草原有害生物灾害分级标准

临汾市林业和草原有害生物灾害 应急处置工作流程图



临汾市林业和草原有害生物灾害应急指挥部及其办公室、成员单位职责

指挥机构		主要职责
指挥长	市政府分管林业和草原工作的副市长	市指挥部主要职责：贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府、市委、市政府关于林业和草原有害生物灾害防控的决策部署，统筹协调全市林业和草原有害生物灾害重大事项的决策，部署防控应急工作；制定林业和草原有害生物灾害防控总体规划，指导协调灾情监测预警、调查评估和善后工作，组织领导林业和草原有害生物灾害的防控工作，组织协调林业和草原有害生物灾害的预防、封锁和应急处置工作。 市指挥部办公室主要职责：承担市指挥部的日常工作；制（修）订林业和草原有害生物灾害应急预案；开展林业和草原有害生物灾害的监测预警，负责警示通报、预警信息的制定，以及林业和草原有害生物灾害信息的报告和发布；经指挥长批准宣布启动和结束应急响应；指导县（市、区）对林业和草原有害生物灾害进行预防和应急处置；组织开展调查评估和协调推进善后处置工作；建立林业和草原有害生物防治专家信息库，为灾害处置工作提供技术保障。
副指挥长	市政府协管副秘书长、市应急管理局长、市规划和自然资源局局长。	
成员单位		在市指挥部统一领导下，负责林业和草原有害生物灾害信息发布、新闻报道和宣传预防工作。
		指导协调相关部门开展林业和草原有害生物灾害应急处置工作和评估总结。
		负责争取监测、检疫和除治林业和草原有害生物基础设施建设中央预算内投资，并推进项目建设。
		各级财政部门按照事权与支出责任相适应的原则，负责组织协调应急行动所需资金筹集、下达。同时，进行资金使用监督和管理。
		协助林业部门依法查处森林植物调运检疫案件；负责维护林业和草原有害生物灾害应急处置中的治安秩序维护与交通管制。
		组织和监督指导本系统做好城市绿化中林业和草原有害生物灾害的应急处置工作。
		协助林业主管部门做好承运森林、草原植物及其产品的检疫复查工作；负责管辖范围内的林业和草原有害生物应急处置工作；保障应急物资运输畅通。

指挥机构	主要职责
市水利局	配合做好本系统管辖范围内所营造的水源林、水保林地等的林业和草原有害生物灾害应急处置工作。
市农业农村局	配合做好本系统管辖范围内所营造的经济林、苗圃地等林业和草原有害生物灾害应急处置工作。
市邮政管理局	负责监督管理寄递企业执行国内邮寄森林、草原植物及其产品实施检疫的有关规定,协助查处违禁调运进境寄主植物的相关工作。
市气象局	负责我市主要林业和草原有害生物发生发展气象监测、预报服务工作;发生林业和草原有害生物灾害后,及时提供我省林业和草原有害生物发生地气象资料。
侯马车务段 临汾火车站	负责执行国内托运森林、草原植物及其产品实施检疫的有关规定,严格查验《植物检疫证书》,协助林业和草原主管部门的检疫机构做好复检工作;在启动应急响应时,要确保应急物资按时运达。
临汾海关	依法对出入境的林木繁殖材料、花卉、木材、木制品、交通工具、木质包装及铺垫材料等进行检疫,在灾害应急处置中协助查处违禁调运进境寄主植物及其产品的单位和个人,并提供境外有害生物相关情况。当发生较大进境林业和草原有害生物灾害时,及时向指挥部通报相关情况,严防外来危险性林业和草原有害生物的传入。

成 员 单 位

临汾市林业和草原有害生物灾害现场指挥部工作组组成及职责

工作组	组成单位		主要职责
现场处置组	牵头单位	市规划和自然资源局	负责灾害发生地灾害应急处置工作,指导当地应急指挥部做好分析和除治工作,向市指挥部报告灾情发展和现场处置情况,落实市指挥部有关决定。
	成员单位	市应急管理局、市城市管理局、市水利局、市农业农村局	
检疫封锁组	牵头单位	市公安局	根据灾情情况,必要时对外来林业和草原有害生物发生区域实行警戒,严格控制机场、公路、铁路运输以及物流流通,禁止从发生地调出可能染疫的寄主植物及其制品,强化检疫封锁措施,防止外来林业和草原有害生物随物流从发生地向外扩散传播。
	成员单位	市交通运输局、市邮政管理局、临汾海关、侯马车务段临汾火车站	
综合保障组	牵头单位	市财政局	负责应急处置经费、防治药剂、器械物资的保障,提供气象信息保障,协调各项应急处置措施的有序进行。
	成员单位	市发展改革委、市交通运输局、市气象局	
新闻报道组	牵头单位	市委宣传部	根据市指挥部的决定,组织协调新闻媒体开展应急新闻报道。
	成员单位	市应急管理局、市规划和自然资源局	
专家咨询组	为市指挥部的咨询机构,由市规划和自然资源局、市农业农村局、临汾海关等单位从事林业和草原有害生物防治检疫管理的专家组成		负责灾害的调查、评估和分析,制定林业和草原有害生物灾害防治技术方案,对应急处置工作中的重大决策进行论证和咨询,提出应对建议,总结应急处置技术经验。

临汾市林业和草原有害生物灾害市级应急响应条件

三级响应	二级响应	一级响应
1. 发生一般林业和草原有害生物灾害； 2. 在县(市、区)行政区域范围内集中发生非检疫性有害生物导致叶部受害连片成灾面积 1 万亩以上、5 万亩以下，或枝干受害连片成灾面积 0.1 万亩以上、0.5 万亩以下的； 3. 在县(市、区)行政区域内，草原有害生物的成灾面积达 5 万亩以上、10 万亩以下，或在一定区域内连片成灾面积达 3 万亩以上 5 万亩以下的。 符合上述条件之一时，应启动三级响应。	1. 发生较大林业和草原有害生物灾害； 2. 蔓延速度快，2 个月尚未得到有效控制的—般林业和草原有害生物灾害； 3. 发生在敏感地区、市与市交界区、市与省直国有林区交界区发生的一般林业有害生物灾害； 4. 首次发现疑似国(境)外新传入的有害生物入侵，需进一步确定的； 5. 首次发现外来检疫性有害生物入侵，初判无林木、草地受害，未造成扩散危害。 符合上述条件之一时，应启动二级响应。	1. 发生重大及以上林业和草原有害生物灾害； 2. 发生在省与省交界区 2 个月未得到有效控制的较大林业有害生物灾害； 3. 首次发现国(境)外新传入的林业、草原有害生物，蔓延速度快，受害面积持续增加； 4. 首次发现可直接造成林木死亡，且受害面积大于 1 亩，且持续增加； 5. 发生对人类健康构成威胁，可引起人类疾病的林业有害生物； 符合上述条件之一时，应启动一级响应。

临汾市林业和草原有害生物灾害分级标准

林业有害生物灾害	特别重大林业有害生物灾害(一级)		重大林业有害生物灾害(二级)		较大林业有害生物灾害(三级)		一般林业有害生物灾害(四级)	
	1. 发生对人类健康构成威胁、可引起人类疾病的林业有害生物； 2. 首次发现国(境)外新传入的林业有害生物； 3. 首次发生国家级林业检疫性有害生物疫情的； 4. 首次发现可直接造成林木死亡的林业有害生物且林木受害面积大于1亩的； 5. 国家和省林业和草原局认定的其他情形。		1. 市内分布的国家级林业检疫性有害生物暴发,新增疫区连片成灾面积1000亩以上,树木死亡严重,危及风景名胜区和自然保护区生态安全的； 2. 我省补充林业检疫性有害生物暴发,新增疫区连片成灾面积5000亩以上,树木死亡严重,危及风景名胜区和自然保护区生态安全的； 3. 非检疫性有害生物跨市级行政区域发生,导致叶部受害连片成灾面积15万亩以上或枝干受害连片成灾面积1.5万亩以上的； 4. 经专家评估确认为重大林业有害生物灾害的。		1. 在行政区域内集中发生的非检疫性有害生物导致叶部受害连片成灾面积5万亩以上、15万亩以下,或枝干受害连片成灾面积0.5万亩以上、1.5万亩以下的； 2. 经专家评估确认为较大林业有害生物灾害的。		在县级行政区域内集中发生的非检疫性有害生物导致叶部受害连片成灾面积1万亩以上、5万亩以下,或枝干受害连片成灾面积0.1万亩以上、0.5万亩以下的。	
草原有害生物灾害分级	特别重大草原有害生物灾害(一级)		重大草原有害生物灾害(二级)		较大草原有害生物灾害(三级)		一般草原有害生物灾害(四级)	
	1. 国(境)外新传入迁移性较强、密度较高的有害生物； 2. 全市草原有害生物成灾总面积达200万亩以上,或在一定区域内连片成灾面积达100万亩以上； 3. 国家、省林业和草原局认定的其他情形。		1. 全市草原有害生物的成灾面积达50万亩以上,200万亩以下；或在一定区域内连片成灾面积15万亩以上,100万亩以下； 2. 国家和省林业和草原局认定的其他情形； 3. 经专家评估确认为重大草原有害生物灾害的。		1. 在行政区域内草原有害生物成灾面积达20万亩以上、50万亩以下的；或在县级行政区域内成灾面积达10万亩以上,20万亩以下的,或在一定区域内连片成灾面积达5万亩以上、15万亩以下的； 2. 国家和省林业和草原局认定的其他情形； 3. 经专家评估确认为较大草原有害生物灾害的。		指在县级行政区域内,草原有害生物成灾面积达5万亩以上、10万亩以下,或在一定区域内连片成灾面积达3万亩以上5万亩以下的。	

说明:以上关于数字的表述,“以上”包含本数,“以下”不包含本数。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，
市检察院，人民团体，新闻单位。

临汾市人民政府办公室

2022 年 1 月 26 日印发
